

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

30 января 2019 года

город Орел

Заводской районный суд города Орла в составе  
председательствующего судьи Ендовицкой Е.В.,  
при секретаре Касторновой О.Ю.,

рассмотрев в судебном заседании в помещении суда административное дело по административному исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Орловской области к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Орловской области о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации,

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Орловской области обратилось в суд в интересах неопределенного круга лиц с административным исковым заявлением к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Орловской области о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации. В обоснование заявленных административных исковых требований указано, что в Управление Роспотребнадзора по Орловской области поступило письмо руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 05.12.2018 исх. №01/15886-2018-27 о проверки фатов незаконного оборота продукции через интернет-магазин [www.iherb.com](http://www.iherb.com) («iHerb») и принятии мер по ограничению рисков, связанных с оборотом недоброкачественной продукции, в связи с поступившим обращением депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации. Согласно сведениям, содержащимся в обращении депутата Государственной Думы Федерального собрания в настоящее время на территории Российской Федерации действует крупный канал поставок из США, посредством интернет — магазина «iHerb» не зарегистрированной и не соответствующей требованиям безопасности продукции для здоровья человека, в том числе для детей. Сложившаяся ситуация может создать угрозу для жизни и здоровья граждан России, а также нарушает права потребителей. Данная компания позиционирует себя как крупнейший в мире поставщик натуральных товаров, основным профилем которой является продажа через интернет и доставку по всему миру различных многокомпонентных пищевых добавок для приема внутрь, в том числе для детей, спортивного питания и т.д. В связи с тем, что данная продукция может представлять угрозу для жизни и здоровья граждан, была проведена контрольная закупка некоторых наименований товаров для дальнейшего

анализа состава в уполномоченной лаборатории заключения на соответствие данной продукции требованиям безопасности и нормам законодательства Российской Федерации. Приобретенная продукция была передана на экспертизу с целью ее исследования на предмет соответствия требованиям Евразийского экономического союза, в частности технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее - ТР ТС 021/2011) в Центр коллективного пользования ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» (аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.21ФЛ05 от 19.07.2017). Согласно экспертному заключению от 26.01.2018 приобретенные товары не соответствуют действующему на территории Российской Федерации техническому регламенту и согласно законодательству Российской Федерации данная продукция может быть квалифицирована, как запрещенная к обороту на территории Российской Федерации, как не соответствующая требованиям. Так, экспертом сделан вывод о том, что ни один из образцов биологически активных добавок, поступивших в оборот на территорию Российской Федерации и приобретенных в онлайн-магазине «iHerb», не соответствует требованиям ТР ТС 021/2011. В составе БАДов обнаружены растительные и гормональные компоненты, входящие в перечень запрещенных для использования в составе биологически активных добавок к пище, что является нарушением п.п. 1.1, 1.5 приложения 7 ТР ТС 021/2011; консервант (собрат калия), запрещенный для продукции, предназначенной для детского питания, что нарушает требования п. 7 ст. 8 ТР ТС 021/2011; растение, запрещенное для использования в составе БАД к пище для детей раннего возраста, что нарушает требования п.10 ст. 8 ТР ТС 021/2011, кроме того, в составе одного из образцов обнаружен облигатный (обязательный) аллерген (дикий клеверный мед) - продукт, наиболее часто вызывающий аллергические реакции. Управлением Роспотребнадзора по Орловской области в целях выполнения поручения руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека проведены мероприятия по выявлению сайтов в сети «Интернет», содержащих предложение о продаже биологически активных добавок. В рамках проведенного мониторинга интернет - ресурсов выявлен интернет страница, содержащая сведения о продаже биологически активных добавок потребителям Орловской области дистанционным способом: <http://orel.bcaa.ru/category/melatonin/filter/solgar/> посредством которого осуществляется деятельность по продаже биологически активных добавок с использованием информационных коммуникационных сетей неограниченному кругу лиц. Таким образом, размещенные на страницах указанных сайтов материалы направлены на неограниченный круг лиц, в обход установленных законодательством требований для ведения и реализации такой деятельности. Так, через указанные сайты реализуется Мелатонин 10 мг торговой марки Solgar. Согласно описанию данного комплекса - это пищевая добавка. Биологически активные добавки к пище — это биологически активные вещества и их композиции, предназначенные для

непосредственного приема с пищей или введения в состав пищевых продуктов. Согласно экспертного заключения Центра коллективного пользования ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» в состав указанной пищевой добавки входит гормон животного происхождения (или его синтетический аналог), который согласно ТР ТС 021/2011 не подлежит включению в состав однокомпонентных биологически активных добавок к пище. Кроме того, согласно законодательству Российской Федерации продукция, содержащая вещество мелатонин, может быть зарегистрирована и находиться в обороте исключительно, как лекарственное средство. В связи с чем, вышеуказанная информация должна быть запрещена к распространению на территории Российской Федерации, а доступ к сайту, где размещены вышеуказанные информационные материалы, в соответствии с законодательством Российской Федерации должен быть закрыт. На основании изложенного административный истец просил суд признать информацию, размещенную в сети «Интернет» по адресу <http://orel.bcaa.ru/category/melatonin/filter/solgar/> о дистанционном способе продажи биологически активных добавок и лекарственных средств, информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Обязать Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Орловской области включить указатели страницы сайта в сети «Интернет» <http://orel.bcaa.ru/category/melatonin/filter/solgar/> в Единый реестр доменных имен, указателей страницы сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В судебное заседание административный истец не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, 30.01.2019 от представителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Орловской области по доверенности Полякова М.А. поступило ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие, указано, что административные иски требования поддерживает в полном объеме.

Представитель административного ответчика Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Орловской области Белоус К.Н. в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, представил заявление, в котором просит рассмотреть дело в отсутствие представителя Управления Роскомнадзора по Орловской области, указав, что возражений по существу административного иска не имеет.

На основании положений ст. 150 КАС РФ, суд слушает дело в отсутствие не явившихся лиц.

Исследовав материалы дела, суд считает заявленные административные иски требования обоснованными и подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Суды общей юрисдикции рассматривают и разрешают административные дела, связанные с защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также другие административные дела, возникающие из административных или иных публичных правоотношений и связанные с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий, за исключением дел, отнесенных федеральными законами к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и арбитражных судов.

В соответствии с ч. 1 ст. 40 КАС РФ, в случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами, настоящим Кодексом и другими федеральными законами, государственные органы, должностные лица, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации могут обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, публичных интересов.

В соответствии с п.п.1, 3 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 322, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является уполномоченным; федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Согласно ст.40 Закона РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее - Закон № 2300-1) федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, при осуществлении которого уполномоченный орган вправе обращаться в суды с заявлениями в защиту прав потребителей, неопределенного круга лиц.

В соответствии со ст. 2 ФЗ от 27.07.2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации) информация - это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления; информационно-телекоммуникационная сеть - это технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием технических средств; распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

Как указано в п. 1 ст. 9 Закона об информации ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ

конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Согласно п. 1 ст. 10 Закона об информации в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных федеральным законодательством.

Пунктом 6 статьи 10 Закона об информации запрещено распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

В силу п. 1, п. 5 ст. 15 Закона об информации на территории Российской Федерации использование информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области связи, настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности. Передача информации может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

В настоящем административном иске административный истец, заявляя требование о признании информации запрещенной, ставит вопрос об установлении правового состояния спорного информационного материала, который имеет юридическое значение для разрешения вопроса о его включении по правилам ч. 2 ст. 15.1 Закона об информации в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, и как следствие прекращения права на его распространение.

Из материалов дела следует, что Управлением установлено, что вход на интернет-ресурс <http://orel.bcaa.ru/category/melatonin/filter/solgar/>, где размещена информация о продаже указанной выше продукции дистанционным способом, свободный, ознакомиться с содержанием указанной страницы и скопировать информацию в электронном варианте может любой интернет-пользователь. Продажа биологически активных добавок и лекарственных средств дистанционным способом посредством сети «Интернет» противоречит целям и задачам законодательства о реализации биологически активных добавок, не позволяет обеспечить безопасность граждан, нарушая их конституционное право на охрану жизни и здоровья. Вход на сайт является свободным, предварительной регистрации не требуется, ознакомиться с содержанием указанной страницы может любой

пользователь сети «Интернет», информация на сайте распространяется бесплатно. Также на сайте имеется подробная информация о стоимости таких БАДов, указанная информация зафиксирована с помощью опции Print Screen.

Суд принимает в качестве доказательств скриншоты страниц указанного первоисточника, они содержат названия и адреса сайтов, тем самым доказывают, что информация взята именно из этого официального источника.

Согласно ч. 6 ст. 10 Закона об информации запрещено распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

В силу ст. 9 Закона об информации ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, предоставление возможности доступа к информации, о продаже биологически активных добавок дистанционным способом, за что законодателем предусмотрена административная ответственность, с использованием информационно-телекоммуникационных услуг сетей, в том числе сети «Интернет», фактически является распространением запрещенной информации.

Передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничения при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности и может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами (пункт 5 статьи 15 Закона № 149-ФЗ).

В соответствии со статьей 9 Закона № 149-ФЗ предусмотрена возможность ограничения доступа к информации в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение, обороны страны и безопасности государства.

Согласно пункту 6 статьи 10 Закона № 149-ФЗ запрещено распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

В силу ч. 1 ст. 15.1 Закона об информации в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создается единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет».

Согласно ч. 2 ст. 15.1 данного Закона в реестр включаются сетевые адреса, позволяющие идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено; доменные имена и (или) указатели страниц сайтов в сети «Интернет», содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Основанием для включения в реестр указанных сведений является, в том числе, вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено (ч. 5 ст. 15.1 Закона об информации).

Целью обращения руководителя Управления в суд с вышеуказанным заявлением является последующее включение сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети «Интернет», содержащий информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в соответствующий реестр, ведение которого предусмотрено ст. 15.1 Закона об информации, для ограничения доступа к указанной информации как незаконной.

Признание тех или иных информационных материалов, означает констатацию того факта, что они нарушают запреты, установленные федеральным законодательством, и уже в силу этого представляют реальную угрозу здоровью неопределенного круга лиц, включая несовершеннолетних, от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

По делам о продаже биологически активных добавок дистанционным способом, и размещенной в сети «Интернет», запрещенной к распространению в Российской Федерации юридически значимым обстоятельством является сам факт распространения на таком сайте в сети «Интернет» запрещенной информации.

Установление данного обстоятельства является достаточным основанием для признания данной информации, распространенной в сети «Интернет», запрещенной.

При таких обстоятельствах, учитывая, что на интернет - сайте <http://orel.bcaa.ru/category/melatonin/filter/solgar/>, фактически организовано предоставление дистанционной продажи биологически активных добавок и лекарственных средств, что подтверждается наличием информации о продукции, вопреки государственной политики Российской Федерации в интересах детей по их защите от факторов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие несовершеннолетних, суд приходит к выводу, что информация, размещенная на интернет - сайте <http://orel.bcaa.ru/category/melatonin/filter/solgar/>, является информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, и, как следствие, подлежит включению в реестр сведений, указанных в части 2 статьи 15.1 Закона об информации.

В связи с чем, заявленные требования являются законными, обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Руководствуясь ст. ст. 175-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

административное исковое заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Орловской области о признании информации, размещенной в сети Интернет, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации - удовлетворить.

Признать информацию, размещенную в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <http://orel.bcaa.ru/category/melatonin/filter/solgar/>, информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Настоящее решение является основанием для включения информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, размещенной в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <http://orel.bcaa.ru/category/melatonin/filter/solgar/>, в реестр сведений, указанных в части 2 статьи 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».


Решение по вступлении в законную силу направить в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по адресу: 109074, г.Москва, Китайгородской проезд, д.7, строение 2, Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Орловской области по адресу: 302026, г.Орел, ул.Комсомольская, д.66, для исполнения.


Решение может быть обжаловано в Орловский областной суд через Заводской районный суд г. Орла в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме – 04.02.2019.

Судья



Е.В. Ендовицкая

"Копия верна"
Подпись судьи 
4с
(номерное или должностное)
И.И. Мухомов
15.02.19 г.

Решение (определение) не вступило	не вступило
в законную силу	Выдано 15.02.19
Судья 	Секретарь 